

## **Лекция 8. ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

1. Понятие и задачи таможенных органов.
2. Принципы и система таможенных органов.
3. Порядок прохождения службы в таможенных органах.

### **1. Понятие и задачи таможенных органов**

В системе правоохранительных органов, осуществляющих защиту экономического суверенитета Республики Казахстан важное место занимают таможенные органы, которые призваны стать одними из самых эффективных инструментов политики экономической модернизации страны.

Таможенные органы страны были образованы в соответствии с Указом Президента Республики от 12 декабря 1991 года «Об образовании Таможенного комитета Республики Казахстан», который был создан в интересах обеспечения экономической безопасности государства и развития экономики, взимания таможенных платежей и налогов, борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил, осуществления валютного контроля и собственного развития таможенного дела.

Таможенный орган – это орган исполнительной власти, являющийся по своему характеру правоохранительным, действующий от имени государства и наделенный властными полномочиями, выполняющий свои задачи и функции в сфере таможенного дела и в других связанных с ним областях управления с помощью присущих ему форм и методов деятельности.

Таможенные органы в пределах своей компетенции участвуют в реализации таможенной политики и непосредственно осуществляют таможенное дело Республики Казахстан, оперативно-розыскную деятельность, а также выполняют иные полномочия, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан. На них возложено осуществление таможенного дела, которое включает в себя порядок и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан, таможенное оформление и таможенный контроль, применение таможенных режимов, взимание таможенных платежей и налогов, ведение борьбы с правонарушениями в сфере таможенного дела и другие средства реализации таможенной политики, основанные на властных

отношениях между государством и лицами, осуществляющими внешнеэкономическую и иную деятельность.

Таможенные органы также участвуют в реализации международных обязательств Республики Казахстан и разработке международных договоров в сфере таможенного дела, в осуществлении сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями по вопросам таможенного дела и единой бюджетной политики, радиационного контроля в пунктах пропуска товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенные органы осуществляют свою деятельность в пределах таможенной территории и таможенной границы Республики Казахстан. Таможенную территорию составляют сухопутная территория, территориальные воды (море) и внутренние воды, воздушное пространство над ними, а также находящиеся на континентальном шельфе республики искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых Республика Казахстан обладает исключительной юрисдикцией в сфере таможенного дела.

Территория специальной экономической зоны, созданная на территории республики, является частью таможенной территории Республики Казахстан. Пределы таможенной территории республики, а также периметры специальных экономических зон являются таможенной границей Республики Казахстан.

Таможенная граница – линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющие пределы таможенной территории Республики Казахстан. Таможенная граница может совпадать с Государственной границей республики. Общая протяженность таможенных границ составляет более 14320 километров, из них: с Россией – 6980 км, Узбекистаном – 2310 км, Туркменистаном – 450 км, Кыргызской Республикой – 1070 км, Китаем – 1560 км; морская граница имеет протяженность 2000 километров.

Введение таможенных границ с сопредельными государствами бывшего Союза, проблема обеспечения стопроцентного декларирования товаров и имущества, перемещаемых через таможенную границу Казахстана, потребовали создания широкой разветвленной сети таможенных учреждений как внутри территории республики, так и на ее границе. На таможенной границе расположено 64 таможенных поста, 63 автоперехода. На внутренней территории Республики Казахстан расположено 46 таможенных постов, являющихся пунктами таможенного оформления, 1 морской таможенный пост и 7 таможенных постов, находящихся в аэропортах.

Задачами таможенных органов являются:

1) участие в разработке и реализации таможенной политики Республики Казахстан;

2) обеспечение в пределах своей компетенции суверенитета и экономической безопасности Республики Казахстан;

3) обеспечение соблюдения таможенного и иного законодательства Республики Казахстан, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

4) обеспечение соблюдения мер тарифного и нетарифного регулирования, установленных законодательством Республики Казахстан в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан;

5) защита прав и интересов участников внешнеэкономической и иной деятельности в сфере таможенного дела;

6) борьба с правонарушениями в сфере таможенного дела в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

7) осуществление и совершенствование таможенного оформления и таможенного контроля, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу Республики Казахстан;

8) осуществление валютного контроля в пределах своей компетенции;

9) обеспечение выполнения международных обязательств Республики Казахстан и участие в разработке международных договоров Республики Казахстан в сфере таможенного дела;

10) осуществление сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями по вопросам таможенного дела;

11) участие в реализации единой бюджетной политики, развитии материально-технической и социальной базы таможенных органов;

12) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

13) проведение радиационного контроля в пунктах пропуска товаров и транспортных средств через государственную (таможенную) границу Республики Казахстан;

14) выполнение иных задач, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Основными целями таможенной политики Республики Казахстан являются стимулирование развития экономики и защита экономических интересов Республики Казахстан, обеспечение эффективного таможенного контроля. Наравне с пополнением доходной части государственного бюджета за счет

взимания таможенных платежей, стимулирования отечественной экономики, защиты интересов национальных производителей путем установления квот, ограничений, таможенных тарифов, одновременно обеспечивается безопасность государства, жизнь и здоровье граждан, охрана животных и растений, окружающая природная среда. Деятельность таможенных органов преследует не только экономические цели, но и правоохранные.

Таможенное дело – исключительная монополия государства, которая относится к ведению центральных исполнительных органов Республики Казахстан в пределах их полномочий и обеспечивается единой таможенной политикой, единством таможенной территории, таможенной границы, таможенного права, а также единой системой таможенных органов.

В Республике Казахстан осуществляется единая таможенная политика, которая является составной частью внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Таможенная политика, являясь производной от внутренней и внешней политики страны, формируется и осуществляется с учетом внутриполитических и внешнеэкономических реальностей. Все лица на равных основаниях имеют право на ввоз в Республику Казахстан, вывоз из Республики Казахстан и транзит через территорию Республики Казахстан товаров и транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных законом.

В области правоохранительной деятельности большое значение имеет результативность работы таможенных органов по пресечению и предупреждению незаконного перемещения через таможенную границу наркотиков, оружия, боеприпасов и других товаров, ограниченных к ввозу на таможенную территорию Республики Казахстан. Таможенные органы как органы дознания при наличии признаков контрабанды и иных преступлений, производство дознания по которым отнесено к их компетенции, возбуждают уголовное дело и, руководствуясь нормами уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан, проводят неотложные действия по установлению и закреплению следов преступления и обнаружению лиц, его совершивших.

Для таможенной сферы характерны возможности применения мер экономического и организационного (административного) порядка. К последним можно отнести меры нетарифного регулирования – лицензирование, квотирование, установление минимальных и максимальных цен, сертификация, разрешительная система, количественные ограничения на ввоз или вывоз товаров и транспортных средств.

Источниками таможенного права как отдельной правовой отрасли являются правовые акты, в которых содержатся нормы таможенного права. К

их числу относятся: Конституция, государственные законы, нормативные акты Президента и Правительства, министерств, государственных комитетов и других государственных органов исполнительной власти. К источникам таможенного права можно отнести те международные договоры и соглашения в сфере таможенного дела, которые признает и в которых участвует Республика Казахстан.

По своему характеру деятельность таможенных органов является правоустановительной, правотворческой. В сфере таможенного дела издается значительное число видов нормативных актов: это приказы, положения, инструкции, правила. Нормативные акты по таможенному делу обязательны для исполнения всеми таможенными или иными государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и подчиненности, а также должностными лицами и гражданами. Они подлежат регистрации в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

## **2. Принципы и система таможенных органов**

Организация и деятельность таможенных органов основывается на Конституции Республики Казахстан и Таможенном кодексе, а также на международных договорах, ратифицированных Республикой Казахстан и ином законодательстве, регулирующем осуществление таможенного дела.

Деятельность таможенных органов строится на принципах:

- 1) законности;
- 2) обеспечения права на защиту и равенства перед законом, уважения и соблюдения прав участников внешнеэкономической и иной деятельности в сфере таможенного дела;
- 3) гласности.

Таможенные органы в соответствии со ст. 17 Таможенного кодекса составляют единую централизованную систему, в которую входят:

- 1) уполномоченный орган по вопросам таможенного дела;
- 2) территориальные подразделения уполномоченного органа по вопросам таможенного дела по областям (городам республиканского значения, столице) (далее – территориальные подразделения уполномоченного органа по вопросам таможенного дела);
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты;
- 5) контрольно-пропускные пункты на таможенной границе Республики Казахстан;

б) специализированные таможенные учреждения.

В систему таможенных органов входят также таможенные лаборатории, кинологические, учебные, вычислительные центры и другие специализированные таможенные учреждения, созданные для решения задач в сфере таможенного дела.

Таможенная система – это собирательное понятие, которое подразумевает не только государственные и иные структуры, обеспечивающие реализацию таможенной политики, но и практические формы их деятельности.

Указом Президента Республики Казахстан от 28 августа 2002 года № 931 было образовано Агентство таможенного контроля Республики Казахстан. Впоследствии в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2004 года № 1449 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2004 года № 1133 на основе Агентства образован Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан.

Комитет таможенного контроля является ведомством Министерства финансов Республики Казахстан, осуществляющим в пределах своей компетенции реализационные и контрольно- надзорные функции в сфере таможенного дела в Республике Казахстан.

Основные задачи Комитета:

1) обеспечение в пределах своей компетенции суверенитета, национальной и экономической безопасности Республики Казахстан, а также мер по защите жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

2) обеспечение соблюдения таможенного и иного законодательства Республики Казахстан, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы Республики Казахстан;

3) обеспечение реализации таможенной политики;

4) осуществление таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан;

5) обеспечение выполнения международных обязательств Республики Казахстан, а также осуществление в пределах своей компетенции сотрудничества с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями по вопросам таможенного дела;

б) осуществление международного сотрудничества;

7) защита прав и интересов участников внешнеэкономической и иной деятельности в сфере таможенного дела.

Комитет таможенного контроля возглавляет председатель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Республики Казахстан. Председатель Комитета имеет заместителя (заместителей), назначаемых на должности и освобождаемых от должностей Правительством Республики Казахстан по представлению председателя. Председатель организует и руководит работой Комитета, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач и осуществление им своих функций. В этих целях он издает приказы и дает указания, обязательные к исполнению таможенными органами и осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Комитет имеет территориальные органы, являющиеся юридическими лицами, к которым относятся: Департаменты таможенного контроля по областям, городам Астане и Алматы, таможни, Кинологический центр и Центральная таможенная лаборатория.

Центральная таможенная лаборатория является основным экспертным и исследовательским учреждением, занимающимся проведением таможенных экспертиз разного профиля, в частности, определяет страну происхождения товаров, таможенную стоимость, классификацию товаров по номенклатуре внешней экономической деятельности.

Таможенные органы осуществляют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с другими государственными органами в порядке, определяемом законодательными актами Республики Казахстан, а также на основании совместимых актов соответствующих государственных органов или по согласованию с указанными органами. Наиболее активное систематическое взаимодействие таможенные органы осуществляют с пограничными органами КНБ и МВД. Таможенные органы обеспечивают координацию действий, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Казахстан.

В целях совершенствования таможенного дела в Республике Казахстан и внедрения эффективных методов таможенного администрирования таможенные органы взаимодействуют с участниками внешнеэкономической и иной деятельности, общественными объединениями и иными заинтересованными лицами в сфере таможенного дела.

Таможенные органы при осуществлении своих функций сотрудничают с таможенными и иными органами иностранных государств и международными организациями в соответствии с международными договорами Республики Казахстан.

### **3. Порядок прохождения службы в таможенных органах**

Важным направлением развития и совершенствования деятельности таможенных органов является качественное кадровое обеспечение. Служба в таможенных органах является специальным видом государственной службы граждан Республики Казахстан, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации задач, прав и обязанностей таможенных органов, а также функции правоохранительных органов в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Должностными лицами таможенных органов являются принятые на службу в таможенные органы дееспособные граждане Республики Казахстан, способные по своим личным, моральным, деловым, профессиональным качествам, состоянию здоровья, физическому развитию и уровню образования выполнять возложенные на них обязанности. Не могут быть приняты на службу в таможенные органы лица по основаниям, определяемым законодательством Республики Казахстан о государственной службе, а также уволенные по отрицательным мотивам с государственной службы.

Молодые специалисты, поступившие на службу в таможенные органы, проходят обязательную стажировку на таможенных постах, в таможенных и территориальных подразделениях уполномоченного органа по вопросам таможенного дела. Должностному лицу таможенного органа в соответствии с занимаемой должностью и выслугой лет в установленном порядке присваивается специальное звание. Должностные лица при выполнении служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

Руководитель уполномоченного органа по вопросам таможенного дела назначается на должность и освобождается от должности Правительством Республики Казахстан. Заместители руководителя уполномоченного органа по вопросам таможенного дела назначаются на должность и освобождаются от должности Правительством Республики Казахстан по представлению руководителя уполномоченного органа по вопросам таможенного дела. Другие должностные лица таможенных органов назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом уполномоченным органом по вопросам таможенного дела. Должностному лицу таможенного органа в соответствии с занимаемой должностью и выслугой лет в установленном порядке присваиваются специальные звания. Должностные лица таможенных органов, которым присвоены специальные звания, бесплатно обеспечиваются форменной одеждой.

Должностные лица таможенных органов являются представителями государственной власти и находятся под защитой государства и имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, когда ненасильственные способы не могут обеспечить выполнение возложенных на таможенные органы обязанностей. Физическая сила применяется для пресечения правонарушений в сфере таможенного дела с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций; задержания правонарушителей и лиц, оказывающих сопротивление или препятствующих сотрудникам таможенных органов осуществлять их служебные обязанности.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Определите задачи таможенного регулирования в Республике Казахстан.
2. Раскройте систему таможенных органов.
3. Раскройте принципы деятельности таможенных органов.
4. Определите правоохранительную деятельность в сфере таможенного дела.
5. Раскройте основные положения таможенного регулирования Республики Казахстан.

### **ЛИТЕРАТУРА:**

Основные нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
2. Конституционный закон Республики Казахстан «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» от 25.12.2000 г.
3. Конституционный Закон РК «О Конституционном Совете РК» от 29 декабря 1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22.12.2017 г.)
4. Закон РК «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» от 5 июля 2018 г.
5. Закон РК «О нотариате» от 14 июля 1997 г.
6. Закон РК «Об органах юстиции РК» от 18 марта 2002 г.
7. Закон РК «Об органах внутренних дел РК» от 23 декабря 2014 г.
8. Закон РК «О Прокуратуре РК» от 30 июня 2017 г.
9. Закон РК «Об органах Национальной безопасности РК» от 6 января 2012 г.
11. Закон РК «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 г.
11. Уголовно-процессуальный РК от 4 июля 2014 г.
12. Уголовный Кодекс РК от 3 июля 2014 г.

13. Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании РК» от 26 декабря 2017 г.

14. Кодекс об административном правонарушении Республики Казахстан от 5 июля 2014 г.

Рекомендуемая литература:

1. Акпарова Р.Н. Органы прокуратуры РК. – Алматы: Данекер, 1999. – 33 с.
2. Алауханов Е.О. Право подозреваемого (обвиняемого) и подсудимого на профессиональную защиту. – Алматы: Дулат, 2009. – 247 с.
3. Алиев М.М. Суд и правоохранительные органы РК. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 137 с.
4. Алиев М.М., Зейналова Л.М. Состязательность и равноправие сторон в уголовном судопроизводстве. – Алматы: Жети Жаргы, 2003. – 238 с.
5. Альдекеев А.А. История становления и развития органов прокуратуры РК. – Алматы: Казак университети, 2002. – 118 с.
6. Балабиев Р.К. Прокурорский надзор в Республике Казахстан. – Алматы: Эдельвейс, 2005. – 504 с.
7. Басков В.И. Прокурорский надзор. – М.: Зерцало 2011. – 272 с.
8. Бекбергенов Н.А. Правоохранительная система в Республике Казахстан. – Астана: Фолиант, 2000. – 80 с.
9. Галустьян О.А. Правоохранительные органы. – М.: Юники-Дана, 2010. – 479 с.
10. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. – М.: Кнорус, 2013. – 376 с.
11. Ендольцева А.В. Правоохранительные органы РК. – М.: Кнорус, 2013. – 351 с.
12. Журсимбаев С.К. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Нас 2010. – 356 с.
13. Журсимбаев С.К. Прокурорский надзор в Казахстане. – Алматы: Нас 2004. – 304 с.
14. Ибрагимов Х.Ю. Правоохранительные органы РК. – Алматы: Данекер, 2000. – 220 с.
15. Канафин Д.К. Функция защиты в уголовном процессе // Правовая реформа в Казахстане. – Алматы, 2004. – № 2. – С. 12.